

Агенција за борбу против корупције, поступајући у поступку који се води по службеној дужности против Зорана Станковића, бившег министра здравља у Влади РС, ради одлучивања о повреди одредаба Закона о Агенцији за борбу против корупције, на основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10 и 66/11 - УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), дана 11.02.2013. године доноси:

## РЕШЕЊЕ

I - УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Станковић, бивши министар здравља у Влади Републике Србије, поступио супротно одредбама члана 29. ст. 2. и 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, тако што је током службеног учешћа на Неформалном састанку министара здравља Савета Европе, одржаном у Краљевини Данској (Хорсенс) од 22. до 24. априла 2012. године, где је боравио у својству члана Владе РС, у видео изјави датој медијима 23. 04. 2012. године, која је приказана у предизборним блоковима информативних емисија свих медијских кућа у земљи, промовисао идеје о регионализацији Србије, које идеје су део политичког програма Уједињених Региона Србије, на чијој се изборној листи налазио као председнички кандидат, чиме је користио јавне ресурсе и скупове на којима учествује и сусрете које има у својству функционера, за промоцију политичке странке, односно политичког субјекта,

па му се, на основу чл. 51, ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II - Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Београда".

III - Трошкове објављивања овог решења сноси Зоран Станковић, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

## Образложење

Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула је, по службеној дужности, у предмету бр. 020-00-00021/2012-07 поступак против тадашњег министра здравља у Влади РС Зорана Станковића и дана 23.05.2012.године изрекла му меру упозорења због тога што је учинио повреду одредаба чл. 29. став 2. и 4. Закона о Агенцији, јер је за време Неформалног састанка министара здравља Савета Европе, одржаног у Краљевини Данској (Хорсенс) у периоду од 22. до 24. априла 2012.год. промовисао идеје УРС, чији је био председнички кандидат на председничким изборима одржаним 6. маја 2012. године.

Против наведеног решења Зоран Станковић изјавио је благовремену жалбу Одбору Агенције, који је у другостепеном поступку дана 18.06.2012.године донео решење број 014-020-00-00027/2012-02 којим је уважио жалбу именованог и поништио решење Агенције и предмет вратио првостепеном органу на поновни поступак, да утврди да ли је именовани користио функцију министра да би промовисао политичку странку на чијој се изборној листи налазио као председнички кандидат, који медији су присуствовали његовој изјави, на чији позив и о чијем трошку су новинари путовали, као и да ли је наведена изјава пласирана преко УРС-а.



Поступајући по примедбама датим у другостепеном решењу, Агенција је у поновном поступку упутила захтев за достављање података Министарству здравља, да ли је то министарство ангажовало новинарске екипе да прате тадашњег министра здравља Зорана Станковића током боравка на Неформалном састанку министара здравља земаља чланица Савета Европе, који је одржан у Хорсенсу и Краљевини Данској од 22. до 24. априла 2012. године и да извештавају о учешћу министра на том скупу, као и ако јесте, представници којих медија су били присутни и да ли је министарство платило трошкове путовања новинарима, на који захтев је одговорено дописом Министарства здравља број: 021-02-34/2012-14 од 23. 07. 2012. године да ово министарство није ангажовало новинарске екипе у конкретном случају, па самим тим није платило ни трошкове путовања новинарима.

Поводом захтева од 10. 10. 2012. године и ургенције од 31. 10. 2012. године за достављање података да ли је УРС ангажовала новинарске екипе да прате учешће тадашњег министра здравља на скупу у Хорсенсу од 22. до 24. априла 2012, да ли је сносила путне трошкове новинара, као и на који начин је наведена изјава пласирана на званичној интернет-презентацији УРС, које је Агенција у поновном поступку упутила политичкој партији Уједињени региони Србије, ова политичка партија није доставила одговоре на постављена питања.

Агенција је поново извршила увид у закључак Владе РС бр. 037-2337/2012 од 19.04.2012.год. на основу чега је утврђено да је бивши министар здравља Зоран Станковић упућен на службено путовање у Краљевину Данску (Хорсенс) од 22. до 24. априла 2012.год. ради учешћа на Неформалном састанку министара здравља Савета Европе.

Агенција је такође поново извршила увид и у изјашњење Зорана Станковића упућено Агенцији 11.05. 2012. године, у којем је навео да је на службени пут у Хорсенс у Данској упућен на основу закључка Владе РС, да је тамо узео учешће у раду Неформалног састанка министара здравља Савета Европе, да је том приликом промовисао здравствену политику Министарства здравља РС, усаглашену са Одбором за здравље и породицу Народне скупштине РС. Именовани није негирао да је дао изјаву за коју каже да му је у основним цртама наведена у обавештењу о покретању поступка и истакао је да би било лепо да Србија има бар упола тако хармонични регионални развој какав има Данска, те указао на важност уједначеног регионалног развоја. Навео је да је несхватљиво да је због тога повезан са идеолошко-политичком оријентацијом странке УРС, која га је кандидовала на председничким изборима, иако није члан те странке. Стога сматра да није повредио одредбе члана 29. Закона о Агенцији.

Увидом у видео записе приказане 23.04.2012.године у предизборним блоковима информативних емисија свих медијских кућа у земљи, а чије штампане копије се налазе у списима предмета, утврђено је да је Зоран Станковић, тада министар здравља у Влади РС, приликом службеног боравка у Краљевини Данској дао изјаву у којој је навео: "Град Хорсенс у коме се налази специјална болница за електронско здравство је прави пример како улагањем у све делове једне земље добијамо јаку државу као што је данас Данска и што је најважније задовољне људе. То је пут којим Србија мора да крене. Развој свих крајева наше земље је кључан за нашу будућност.", а која изјава је пласирана 23.04.2012.године у предизборним блоковима информативних емисија свих медијских кућа у земљи, као и преко званичне интернет-презентације Уједињених региона Србије, под насловом "Једнаке шансе за достојанствени живот".

Одредбом члана 29. став 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције прописано је да функционер не може да користи јавне ресурсе и скупове на којима учествује и сусрете које има у својству функционера, за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката.

Према одредби чл. 29. став 4. Закона о Агенцији функционер је дужан да увек недвосмислено предочи саговорницима и јавности да ли износи став органа у којем врши јавну функцију или став политичке странке, односно политичког субјекта.

На основу прикупљених чињеница и изведених доказа, Агенција је утврдила да је бивши министар здравља Зоран Станковић у периоду од 22. до 24. априла 2012. године присуствовао Неформалном састанку наведеном скупу министара Савета Европе, да је том приликом домаћим медијима дао наведену изјаву, којом је истицао значај регионалног развоја наше земље, односно недвосмислено промовисао политичке идеје Уједињених Региона Србије, чији је био кандидат за председника на предстојећим изборима 2012 године, а која је објављена у предизборним блоковима информативних емисија свих медијских кућа у Србији дана 23. 04. 2012. године, као и преко званичне интернет-презентације Уједињених региона Србије, под насловом "Једнаке шансе за достојанствени живот".

Примењујући цитиране прописе на утврђено чињенично стање, Агенција је утврдила да је Зоран Станковић поступио супротно одредбама члана 29. став 2. и 4. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, Агенција је узела у обзир чињеницу да се ради о функционеру коме је престала јавна функција министра здравља РС, па су испуњени услови за изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији.

Имајући у виду наведено, Агенција је одлучила као у ставу I диспозитива овог решења применом одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3, ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.





Одбор Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Одбор Агенције) у поступку покренутом по службеној дужности против Зорана Станковића из Београда, [REDACTED] решавајући по жалби Зорана Станковића изјављеној против решења Агенције за борбу против корупције бр. 014-020-00-00021/2012-11 од 11.02.2013. године, на основу одредбе чл. 7. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС“, бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), на нејавној седници Одбора Агенције одржаној дана 4.9.2013. године, донео је

## РЕШЕЊЕ

УВАЖАВА СЕ жалба Зорана Станковића и ПОНИШТАВА решење Агенције за борбу против корупције бр. 014-020-00-00021/2012-11 од 11.2.2013. године, а поступак у овој управној ствари се обуставља.

## Образложење

Решењем Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) бр. 014-020-00-00021/2012-11 од 11.2.2013. године утврђује се да је Зоран Станковић, бивши министар здравља у Влади Републике Србије, поступио супротно одредбама чл. 29. ст. 2. и 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, тако што је током службеног учешћа на Неформалном састанку министара здравља Савета Европе, одржаном у Краљевини Данској (Хорсенс) од 22. до 24. априла 2012. године, где је боравио у својству члана Владе РС, у видео изјави датој медијима 23.04.2012. године, која је приказана у предизборним блоковима информативних емисија свих медијских кућа у земљи, промовисао идеје о регионализацији Србије, које идеје су део политичког програма Уједињених региона Србије (у даљем тексту: УРС), на чијој се изборној листи налазио као председнички кандидат, чиме је користио јавне ресурсе и скупове на којима учествује и сусрете које има у својству функционера, за промоцију политичке странке, односно политичког субјекта, па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији за борбу против корупције. Ставом II изреке решења одлучено је да ће се изрека и сажето образложење овог решења објавити у „Службеном гласнику Републике Србије“ и у „Службеном листу града Београда“. Ставом III изреке решења одлучено је да ће трошкове објављивања овог решења сносити Зоран Станковић, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

Против овог решења Зоран Станковић је изјавио жалбу у којој је, између осталог, навео да је службено путовање на Неформални састанак министара здравља Савета Европе одобрила Влада РС; да Министарство здравља није сносило трошкове пута ни за једно друго лице укључујући и новинаре осим дела трошкова за челне људе министарства; да ни у једном делу своје изјаве није поменуо термине „регионализација и регионални развој“, па је нејасно из ког разлога му се то импутира, као што није јасно ни то на основу којих показатеља Агенција тврди да Влада РС није заступала политику „развоја свих крајева наше земље“; да у време



када је изборни штаб УРС-а објавио његову изјаву из Данске није био у Србији те ни на који начин није одлучивао о њеном објављивању, да у својој изјави није помињао УРС нити је члан ове политичке групације. У допуни жалбе је навео да у ожалбеном решењу није правилно односно потпуно и до краја утврђено чињенично стање, да је из утврђених чињеница изведен погрешан закључак, односно погрешно је примењен правни пропис и прекршена су правила поступка. Навео је да је Агенција његову изјаву коју су медији издвојили из контекста и приказали, а која је веродостојно цитирана у ожалбеном решењу, узела као доказ да је он као министар здравља „промовисао идеје“ политичке партије Уједињених региона Србије и тиме прекршио одредбу чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији, при чему је Агенција „промоцију идеје“, која у цитираном ставу закона нити било где у наведеном закону није наведена као забрањено дело, подвела да је то „промоција политичке странке“, без обзира што у објављеној изјави политичку странку УРС није споменуо, као што није споменуо нити било коју другу странку. Даље истиче и то да је у првостепеном решењу наведено да Министарство здравља чији је министар био у то време, а ни странка УРС, није ангажовала нити платила новинаре да би снимили његову изјаву, али да у решењу није утврђено да, као што тврди, није позвао новинаре нити је давао било какве налоге шта и како да извештавају, нити је дао сагласност (коју му нико није ни тражио) да његову изјаву објави и користи као прихватљиву за своју промоцију. Сматра да је његова изјава у којој је позитивно говорио о здравственом систему Краљевине Данске и да може бити пример нашој земљи, у смислу да је равномерно развијен здравствени систем на целој територији, у функцији задовољства а тиме и равноправности свих људи, уставно начело и Уставом РС загарантовано право. Зато му је неспојиво да, ако промовише уставна начела и Уставом утврђена права свих грађана, треба због тога да буде санкционисан и да буде репрезент у најнегативнијем смислу и то са најтежом могућом санкцијом, без инфлагрантног доказа и намере, и без иједне олакшавајуће околности за изрицање блаже санкције, иако је свој вишегодишњи рад и као министар одбране и као министар здравља посветио борби против корупције и криминала и тиме ризиковао своју безбедност и свој живот, што је јавно познато. Предлаже да Одбор Агенције уважи његову жалбу и укине ожалбено решење.

Жалба је основана.

Одбор Агенције је нашао да је из утврђених чињеница првостепени орган извео погрешан закључак у погледу чињеничног стања.

Наиме, у првостепеном поступку утврђено је да је Зоран Станковић, тада на јавној функцији министра здравља, закључком Владе РС упућен на службено путовање у Краљевину Данску (Хорсенс) од 22. до 24. априла 2012. године ради учешћа на Неформалном састанку министара здравља Савета Европе, те да је 23.04.2012. године у предизборним блоковима информативних емисија свих медијских кућа у земљи као и преко званичне интернет презентације УРС-а, под насловом "Једнаке шансе за достојанствени живот", пласирана његова изјава коју је дао током боравка на наведеном службеном путовању у којој је навео: "Град Хорсенс у коме се налази специјална болница за електронско здравство је прави пример како улагањем у све делове једне земље добијамо јаку државу као што је данас Данска и што је најважније задовољне људе. То је пут којим Србија мора да крене. Развој свих крајева наше земље је кључан за нашу будућност."

Увидом у допис Министарства здравља број 021-02-34/2012-14 од 23.07.2012. године утврђено је да ово министарство није ангажовало новинарске екипе у конкретном случају, па самим тим није платило ни трошкове путовања новинарима. Поводом захтева првостепеног органа за достављање података о томе



да ли је УРС ангажовао новинарске екипе да прате учешће тадашњег министра здравља на наведеном скупу, да ли је сносио путне трошкове новинара и на који начин је наведена изјава пласирана на званичној интернет презентацији УРС-а, ова политичка партија ни поводом ургенције Агенције није доставила одговоре на постављена питања.

Одредбом члана 29. став 2. Закона о Агенцији прописано је да функционер не може да користи јавне ресурсе и скупове на којима учествује и сусрете које има у својству функционера, за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, а у складу са одредбом чл. 29. став 4. истог закона, функционер је дужан да увек недвосмислено предочи саговорницима и јавности да ли износи став органа у којем врши јавну функцију или став политичке странке, односно политичког субјекта.

Првостепени орган је на основу прикупљених чињеница и изведених доказа утврдио да је бивши министар здравља, Зоран Станковић, у периоду од 22. до 24. априла 2012. године присуствовао Неформалном састанку министара здравља Савета Европе, да је том приликом домаћим медијима дао горе наведену изјаву, којом је истицао значај регионалног развоја наше земље, односно недвосмислено промовисао политичке идеје УРС-а, чији је био кандидат за председника на предстојећим изборима 2012. године, а која је објављена у предизборним блоковима информативних емисија свих медијских кућа у Србији дана 23.04.2012. године, као и преко званичне интернет презентације УРС-а под насловом "Једнаке шансе за достојанствени живот", те је примењујући цитиране прописе на утврђено чињенично стање утврдио да је Зоран Станковић поступио супротно одредбама чл. 29. ст. 2. и 4. Закона о Агенцији.

Испитујући правилност ожалбеног решења, Одбор Агенције нашао је да је у првостепеном поступку из утврђених чињеница изведен погрешан закључак у погледу тога да је горе цитираном изјавом Зоран Станковић, тада на функцији министра здравља, промовисао политичке идеје УРС-а, чији је био кандидат за председника на предстојећим изборима 2012. године. Наиме, функционеру је забрањено да користи скупове на којима учествује и сусрете које има у својству функционера за промоцију политичке странке, односно, политичког субјекта. Имајући у виду његову изјаву у којој је истакао важност "улагања у све делове једне земље" и "развој свих крајева наше земље", при чему, а што и сам подносилац жалбе указује, није помињао УРС, нити регионализацију Републике Србије која је део политичког програма УРС-а, не може се закључити да је жалилац недвосмислено својом изјавом промовисао УРС. Ово посебно имајући у виду и то да је идеја о уједначеном регионалном развоју и политика Владе РС, у складу са уставним начелима да се Република Србија стара о равномерном и одрживом регионалном развоју, у складу са законом, и да уређује и обезбеђује политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије (чл. 94. и чл. 97. тач. 12. Устава РС), а да је именовани изјаву дао поводом учешћа на Неформалном састанку министара здравља Савета Европе током боравка у Краљевини Данској, на који је упућен као члан Владе РС. Из наведених разлога Одбор Агенције сматра да давањем наведене изјаве Зоран Станковић, за време вршења функције министра здравља није повредио одредбе чл. 29. ст. 2. и 4. Закона о Агенцији.

Имајући у виду напред наведено, Одбор је применом одредбе чл. 233. ст. 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/10), који се сходно примењује у поступку пред Агенцијом, а како је то прописано чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучио као у диспозитиву овог решења.

Отправак овог решења у три примерка са свим списима доставља се првостепеном органу, с тим да у року од осам дана по пријему списка по један оверен примерак уручи странкама.

РЕШЕНО У ОДБОРУ АГЕНЦИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
014 Број 020-00-00149/2013-02 од 4.9.2013. године



ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА  
Проф. др Бранко Лубарда

WWW.CINS.rs